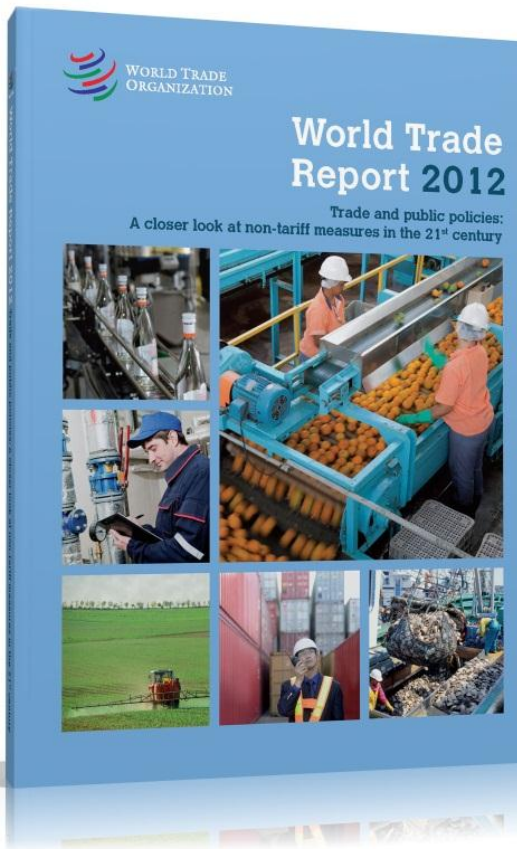


# Rapport sur le Commerce Mondial 2012



Commerce et politiques  
publiques: gros plan sur les  
mesures non tarifaires au  
XXIe siècle



# Pourquoi cette présentation?

- MNTs ont pris de l'importance avec la baisse des droits de douane
- Tendance à aller de la protection vers la précaution
- Diversité et complexité des mesures augmentent
- Cette tendance est appelée à se renforcer plutôt qu'à s'inverser
- Le rôle des politiques publiques dans les relations économiques internationales croît avec la mondialisation
- Mise en place d'une coopération internationale efficace en matière de MNTs est un enjeu majeur
- Les MNTs occupent une place importante dans les différends



# Plan

- A. Introduction
- B. L'utilisation des mesures non tarifaires d'un point de vue économique
- C. Inventaire des mesures non tarifaires et des mesures relatives aux services
- D. Effets sur le commerce des mesures non tarifaires et des mesures concernant les services
- E. La coopération internationale dans le domaine des mesures non tarifaires dans le contexte de la mondialisation
- F. Conclusions



## Thèmes principaux de la présentation

- Les motivations qui expliquent le recours aux MNTs ont évolué (plus de politiques publiques)
- Les MNTs posent un problème de transparence
- Les politiques publiques ont un effet ambigu sur le commerce
- Les politiques publiques nécessitent une coopération approfondie



# Mesures non tarifaires

- Définition: Mesures prises par les pouvoirs publics, autres que les droits de douane, qui peuvent avoir des effets sur le commerce de marchandises
- Le terme MNT désigne donc une multitude de mesures – plus ou moins toute mesure à l'exception des droits de douane – sans référence à la raison pour laquelle elles sont appliquées
- La classification internationale, récemment mise à jour, distingue 16 grandes catégories



# Classification internationale des MNTs

- A. Mesures sanitaires et phyto-sanitaires
- B. Obstacles techniques au commerce
- C. Inspection avant expédition et autres formalités
- D. Mesures de protection contingente
- E. Licences non-automatiques, quotas, interdictions d'importer et restrictions quantitatives pour des raisons autres que SPS et OTC
- F. Mesures de contrôle des prix, yc taxes et charges additionnelles
- G. Mesures financières
- H. Mesures affectant la concurrence
- I. Mesures concernant l'investissement et liées au commerce



## Classification internationale des MNTs (2)

- J. Restrictions de la distribution\*
- K. Restrictions des services après-vente\*
- L. Subventions\*
- M. Restrictions de l'accès aux marchés publics\*
- N. Propriété intellectuelle\*
- O. Règles d'origine\*
- P. Mesures relatives aux exportations\*



# Mesures de politique publique

- La présentation se focalise sur les politiques publiques, à savoir celles qui ont pour objectif d'assurer la santé, la sécurité et le bien-être des consommateurs, la protection de l'environnement, etc.
- Et en particulier sur les mesures couvertes par les accords OTC et SPS, à savoir:
  - Règlements techniques, normes et procédures d'évaluation de la conformité
- Et la réglementation intérieure des services, qui englobe les prescriptions et procédures en matière de licences et de qualifications et les normes techniques (Cf Article VI.4, AGCS)





# Motivations à l'origine des MNTs

- Les gouvernements se servent des MNTs pour atteindre des objectifs de politique publique
- Les préoccupations de politique publique ont augmenté contribuant à l'accroissement de la complexité et de la diversité des MNTs mises en place par les gouvernements (hormones, OGMs, thons/dauphins, crevettes/tortues, cigarettes, etc.)
- L'évolution de l'agenda politique suggère qu'à l'inverse des droits de douane, les MNTs ne vont pas voir leur importance se réduire



# Motivations à l'origine des MNTs

- ...mais les MNTs peuvent également servir un double objectif: elles peuvent être conçues et administrées de manière à réduire intentionnellement les échanges même si leur objectif premier est de servir un objectif de politique publique
- Cette possibilité de double objectif pose un problème car il est difficile de:
  - distinguer les motivations légitimes des motivations protectionnistes à l'origine des MNTs
  - Identifier les cas dans lesquels les MNTs restreignent le commerce au-delà de ce qui est «nécessaire»



# Transparence

- Les MNTs et les mesures relatives aux services posent un problème de transparence
  - L'information sur les politiques publiques est moins accessible que l'information sur les mesures prises à la frontière
  - Les mesures de politique publique sont variées et difficiles à comparer d'un pays à l'autre ou d'un secteur à l'autre (il faut des équivalents ad valorem (EAV))
  - L'effet des MNTs dépend de comment elles ont appliquées
- La transparence est importante pour les entreprises mais également pour le bon fonctionnement de la coopération entre les gouvernements au sein de l'OMC



# Sources d'informations sur les MNTs

- Internes à l'OMC
  - Listes de concessions et listes d'engagements
  - Prescriptions en matière de publication et points d'information
  - Notifications
  - Examens des politiques commerciales et rapports de suivi
  - Problèmes commerciaux spécifiques et différends
- Extérieures à l'OMC
  - Données provenant de sources officielles
  - Données provenant d'enquêtes auprès des entreprises
  - Données notifiées par les exportateurs (EU et UE)



# Transparence

- Nous utilisons différentes sources d'information:
  - notifications,
  - données collectées de sources officielles,
  - problèmes spécifiques soulevés à l'OMC,
  - différends,
  - enquêtes auprès des entreprises
- Aucune des sources disponibles ne fournit une couverture complète



# Transparence

- Quelques tendances observées:
  - Les données disponibles ne permettent pas de montrer clairement que l'utilisation des MNTs a suivi un trend croissant au cours des 20 dernières années (=>)
  - Difficile également de documenter l'accroissement de l'utilisation des mesures OTC/SPS (=>)
  - Les mesures OTC/SPS sont un obstacle important aux yeux des exportateurs (=>)
  - Les obstacles de procédure sont importants (=>)



# Effets des MNTs sur les échanges

- Les effets sur le commerce dépendent des mesures et sont très variables
  - Licence automatique vs interdictions d'importation
  - Normes peuvent favoriser ou restreindre les échanges
- L'effet des normes sur le commerce dépend de leur degré d'hétérogénéité
- L'harmonisation des mesures OTC/SPS accroît les échanges, notamment en favorisant la présence de PME sur les marchés d'exportation



# Effets des MNTs sur les échanges

- Pour mesurer ces effets, on calcule généralement l'équivalent tarifaire des mesures (EAV)
  - Sur la base d'une comparaison du prix à la frontière et du prix intérieur
  - Sur la base d'une comparaison de la quantité qui serait importée en libre échange avec la quantité importée observée
- Mais le calcul des EAVs pose des problèmes méthodologiques et pratiques
  - Peu d'information sur les prix
  - Il est difficile d'identifier l'effet de mesures spécifiques
  - Les chaînes de valeur amplifient l'effet des coûts de l'échange d'une manière difficile à mesurer





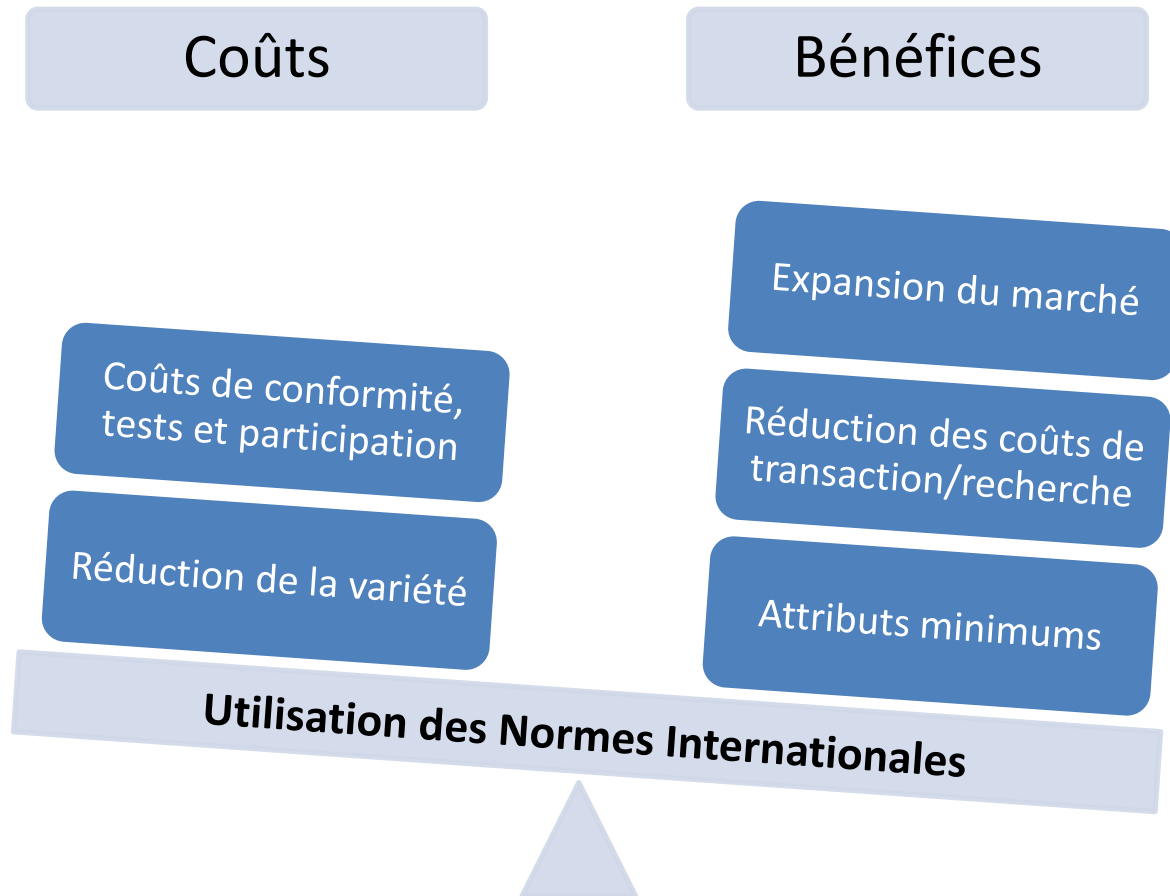
# Effets des MNTs sur les échanges

Objective	Positive effects	Negative effects
<b>Compatibilité/ interface</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Externalités (direct et indirect) de réseau;</li><li>- Accroître le commerce (intra)industriel.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Risque de monopole;</li><li>- Verrouillage technologique.</li></ul>
<b>Attributs minimum</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Surmonter la loi de Greenshaw;</li><li>- Réduction des coûts de transaction/recherche.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Augmenter le coût des concurrents;</li><li>- Capture réglementaire.</li></ul>
<b>Réduction de la variété</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Economies d'échelles;</li><li>- Prix plus compétitifs;</li><li>- Réduction de l'incertitude (R&amp;D).</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Choix limités et réduits.</li></ul>
<b>Information / Mesure</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Facilitation du commerce;</li><li>- Réduction des coûts de transaction;</li><li>- Marge de prix</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Capture réglementaire.</li></ul>





# Effets des MNTs sur les échanges





# Coopération

- Historiquement, la réglementation des MNTs dans les accords commerciaux visait à éviter la substitution des tarifs par des MNTs
- La présence renforcée de politiques publiques motivées par les préoccupations des consommateurs appelle la mise en place de règles visant à identifier les utilisations efficaces et légitimes des MNTs
- Les chaînes de valeur globales créent le besoin de formes plus approfondies d'intégration institutionnelle visant à éviter des distorsions des décisions en matière de commerce et d'investissement le long de la chaîne de valeur



# Coopération: GATT/OMC

- Pendant de nombreuses années, les principales disciplines appliquées aux MNTs étaient:
  - La prohibition des restrictions quantitatives (article XI du GATT)
  - Les obligations de non-discrimination (articles I et III du GATT)
  - Les plaintes en situation de non-violation
  - Les mesures de transparence
- Les Accords SPS et OTC sont des accords post-discriminatoires qui vont dans le sens d'une intégration approfondie
  - Ils encouragent l'harmonisation par l'adoption de normes internationales
  - Ils incluent l'obligation de faire en sorte que les exigences ne restreignent pas inutilement les échanges



# Défis pour l'OMC: convergence

- L'intégration approfondie préconisée dans les Accords SPS et OTC permet de répondre à une bonne partie des changements de l'environnement économique global...
- ...mais elle ne représente pas la panacée:
- Premièrement, l'encouragement à utiliser des normes internationales, notamment, peut générer des tensions en présence de préférences nationales divergentes
- Question: où et comment faut-il envisager la convergence réglementaire?



# Défis pour l'OMC: adjudication

- Deuxièmement, les adjudicateurs de l'OMC peuvent être amenés à devoir questionner les motivations des pays membres pour décider si une mesure est discriminatoire ou non
- Trois rapports récents de l'organe d'appel (*Etats-Unis – cigarettes au clou de girofle*, *Etats-Unis - EPO*, *Etats-Unis – Thon II*) clarifient le rôle de l'«objectif réglementaire» (“regulatory purpose”) dans l'analyse du traitement national dans le cadre de l'Accord OTC
- Nous suggérons qu'une meilleure intégration de la dimension économique dans l'analyse juridique faciliterait l'identification des cas dans lesquels les MNTs sont utilisées à des fins protectionnistes



## Défis pour l'OMC: transparence

- Les dispositions relatives à la transparence contenues dans les accords OMC répondent à une partie des problèmes posés par l'opacité des MNTs mais elles ne sont pas suffisantes
- Les notifications, en particulier, ne fournissent pas les informations qu'elles devraient sur un certain nombre de MNTs
- Les obligations de notification ne sont pas suffisamment respectées, parce que les gouvernements ont peu d'incitation à être transparents
- Le nouveau portail I-TIP devrait contribuer à améliorer l'accès aux données de l'OMC (et leur qualité?)
- L'utilisation de sources de données non-OMC sera indispensable à court terme, mais dans une perspective de long terme il serait bon de résoudre le problème des incitations



# Défis pour l'OMC: normes privées

- La prolifération des normes privées préoccupe certains membres de l'OMC (principalement PVDs)
  - Confusion entre prescriptions officielles et privées
  - Normes privées ne respectent pas les règles de l'Accord SPS
  - Manque de transparence
  - Coûts de certification
  - Absence d'un forum pour se plaindre des effets des normes privées





# Défis pour l'OMC: normes privées

- L'article 4.1 OTC et l'article 13 SPS enjoignent les gouvernements à “prendre toutes mesures raisonnables en leur pouvoir” pour faire en sorte que les entités non-gouvernementales de leur ressort territorial se conforment aux dispositions des accords OTC et SPS
- Toutefois les membres de l'OMC sont très divisés sur la question de savoir si les normes privées peuvent être discutées dans les comités de l'OMC



# Défis pour l'OMC: services

- Le cadre de l'AGCS a été centré sur la négociation d'engagements en matière d'ouverture des marchés
- Les principales disciplines concernant les mesures qui affectent le commerce des services sont similaires à celles qui s'appliquent aux MNTs (traitement NPF, accès aux marchés, traitement national) même si le traitement national est différent



# Défis pour l'OMC: services

- Depuis 1995, les membres se demandent quelles disciplines supplémentaires sont nécessaires pour faire en sorte que la réglementation intérieure (procédures de licence et de qualification et normes techniques) ne soit pas plus rigoureuse qu'il n'est nécessaire pour atteindre des objectifs légitimes
- Les négociations sur la réglementation intérieure des services se sont avérées très difficiles à conclure, principalement en raison de préoccupations relatives à la souveraineté réglementaire



# Défis pour l'OMC: renforcement des capacités

- Le renforcement des capacités joue un rôle important dans l'amélioration de la coopération internationale en matière de mesures OTC/SPS et de réglementation intérieure des services (les préférences ne fonctionnent pas)
  - Le fonds pour l'application des normes et le développement du commerce (STDF) fonctionne bien et pourrait être étendu au domaine des OTCs
  - Le Cadre Intégré Renforcé (CIR) et l'initiative pour l'Aide au Commerce ont également un rôle à jouer



## A l'avenir..

- Le mécanisme central de libéralisation des échanges devra vraisemblablement évoluer en direction de la convergence réglementaire
- L'OMC encourage la convergence par l'entremise des dispositions relatives à la transparence, de l'aide au commerce, de l'encouragement à adopter les meilleures pratiques et à se baser sur les normes internationales
- Mais les règles existantes laissent une place importante à la poursuite unilatérale d'objectifs de politique publique
- Question: le cadre actuel assure-t-il le bon équilibre entre la poursuite d'objectifs de politique publique et la poursuite des gains de l'échange?

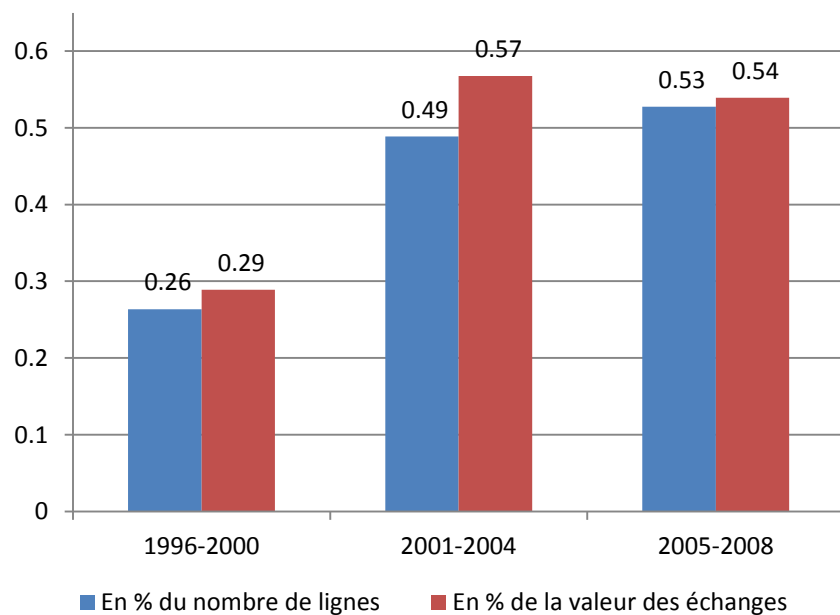


Merci

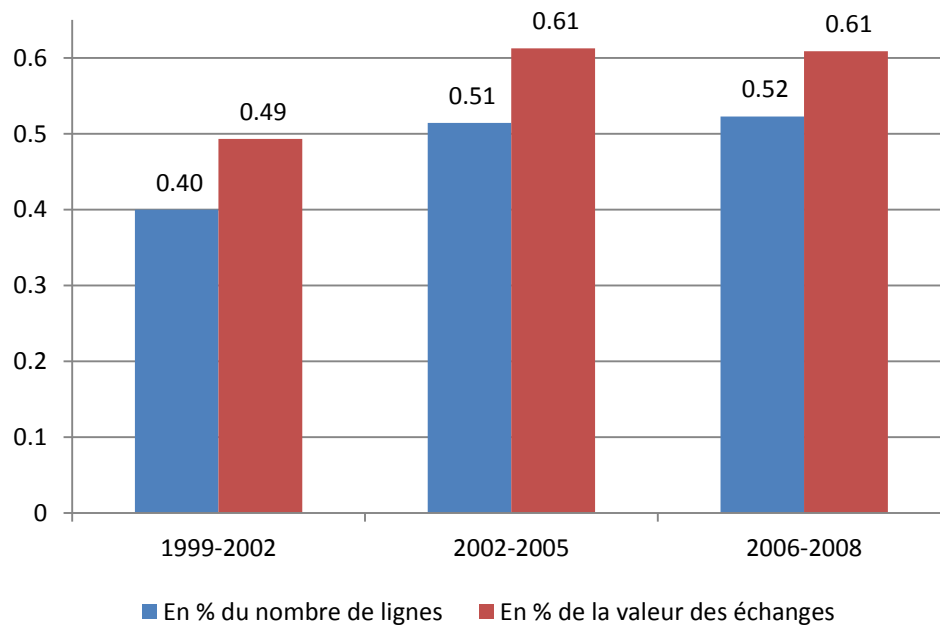


# Inventaire des MNTs, 1996-2008

a) Tous les pays de l'échantillon

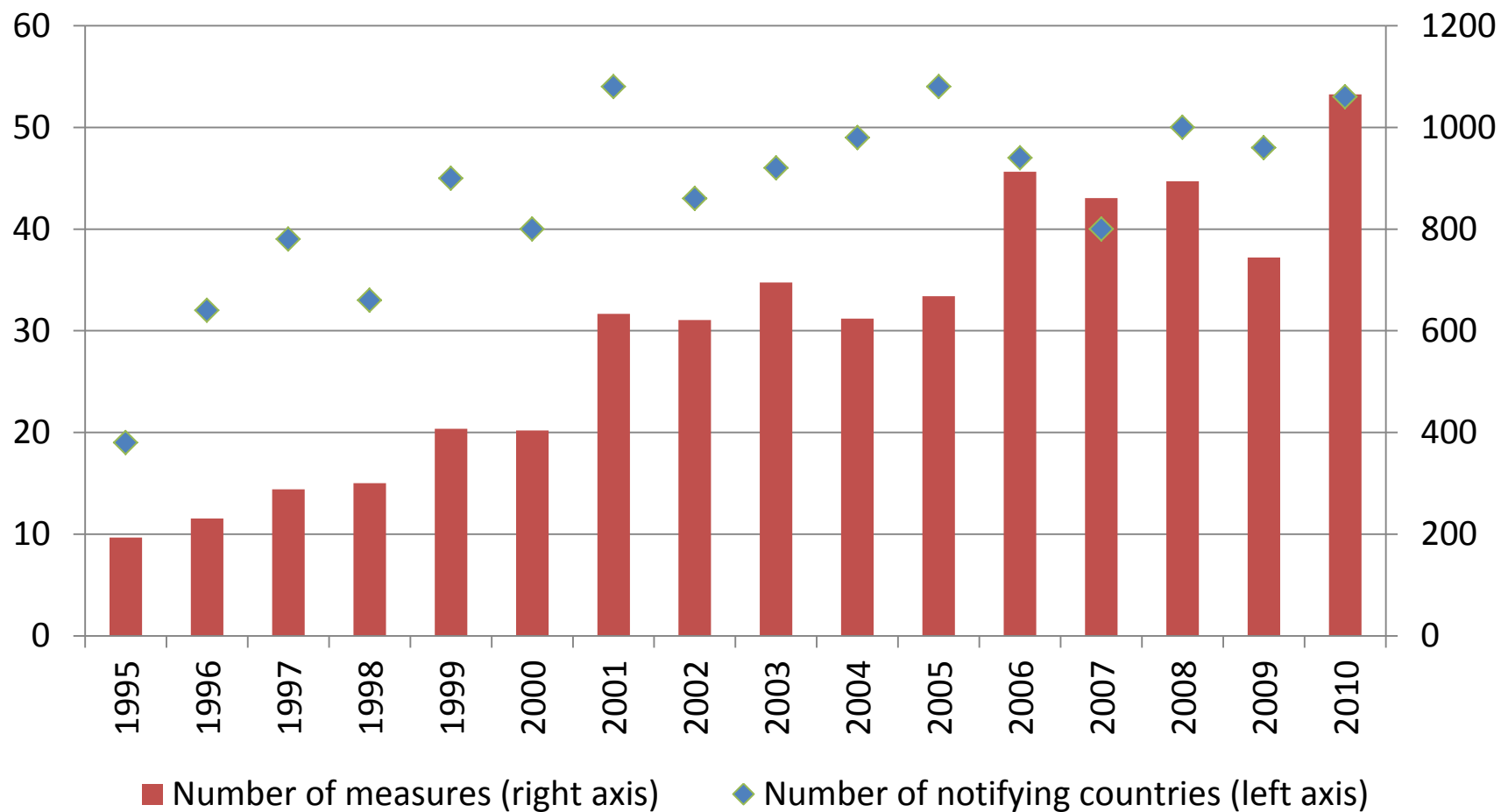


b) Pays latino-américains sélectionnés





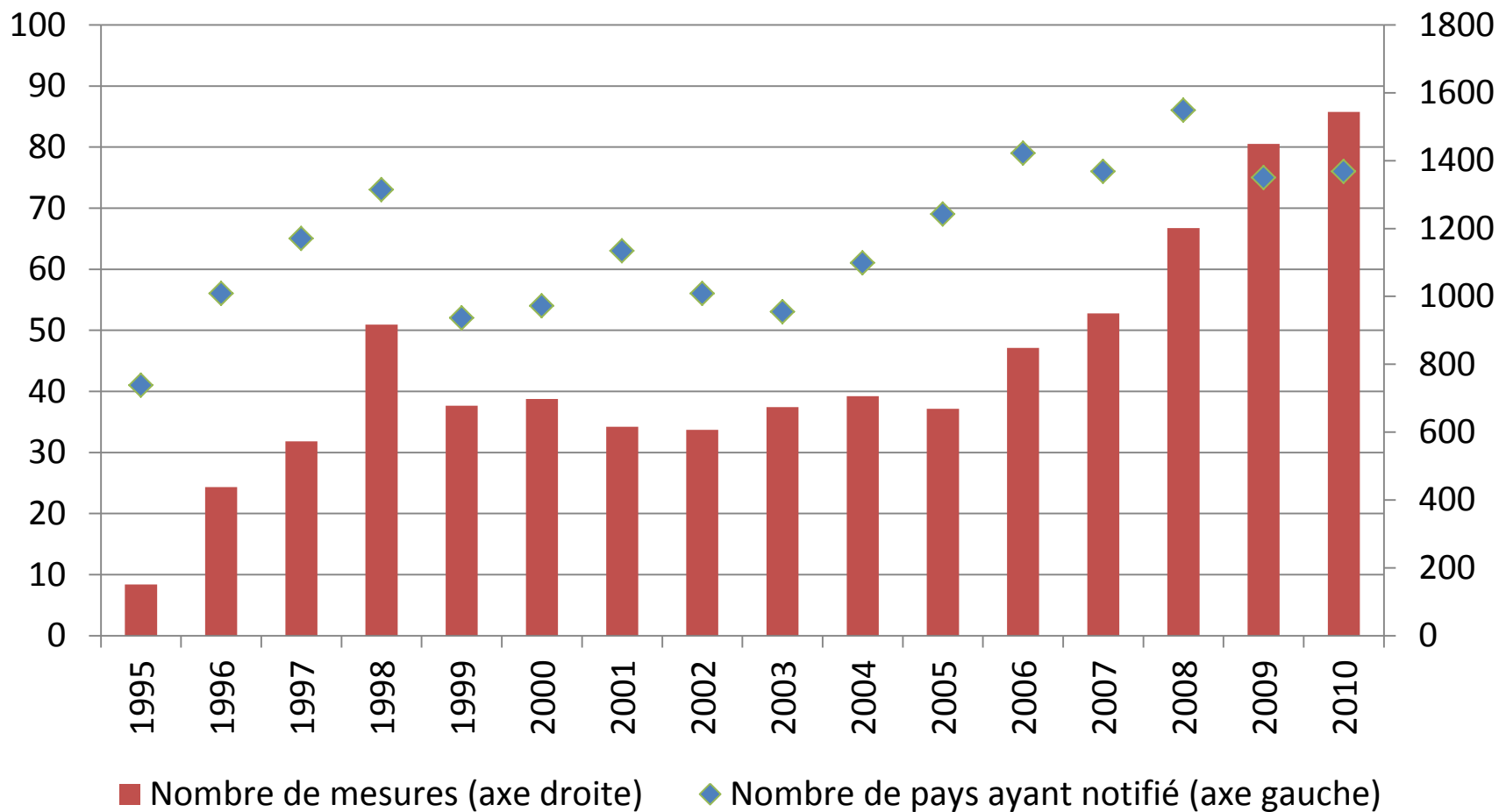
# Notifications SPS, 1994-2010





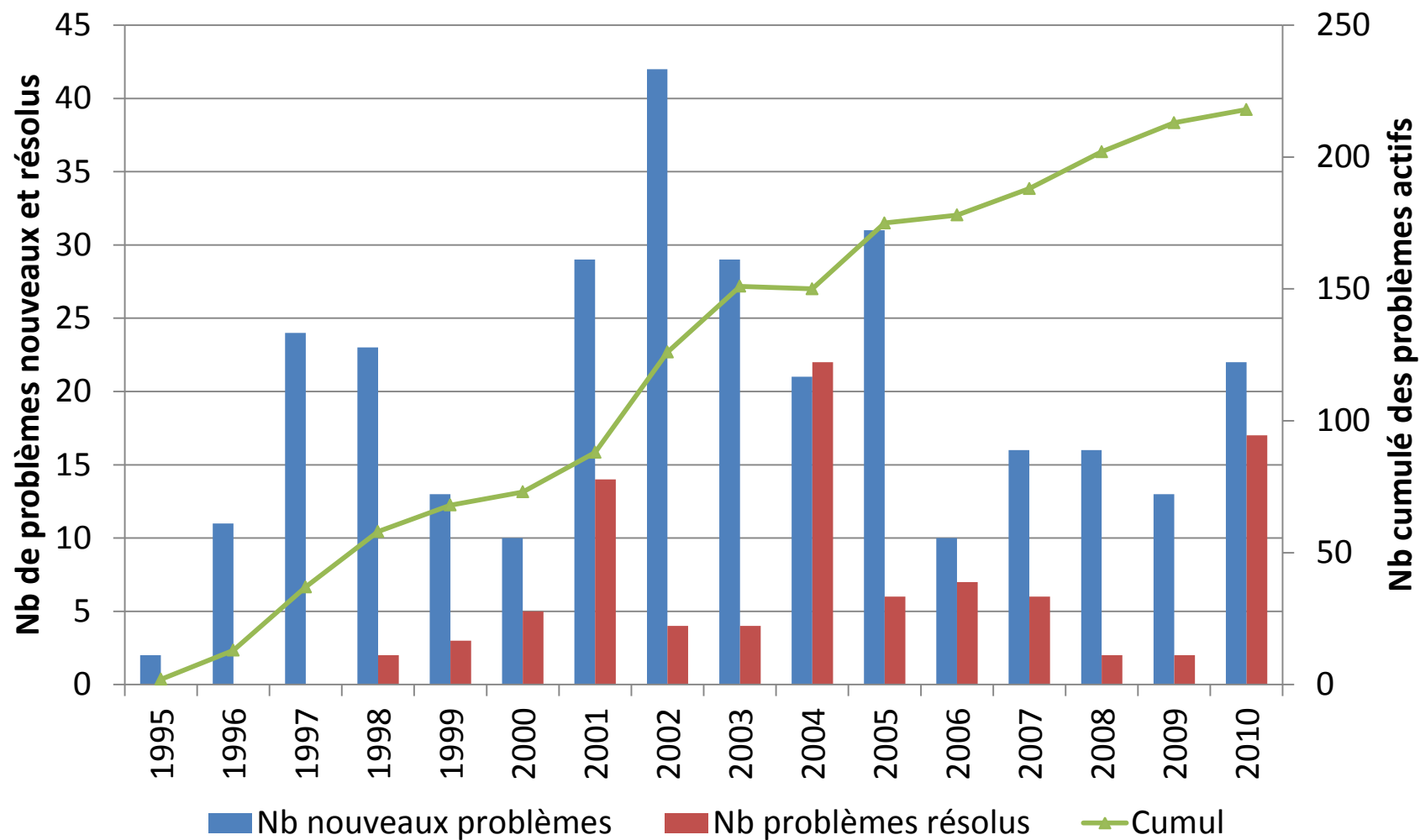


# Notifications TBT, 1994-2010



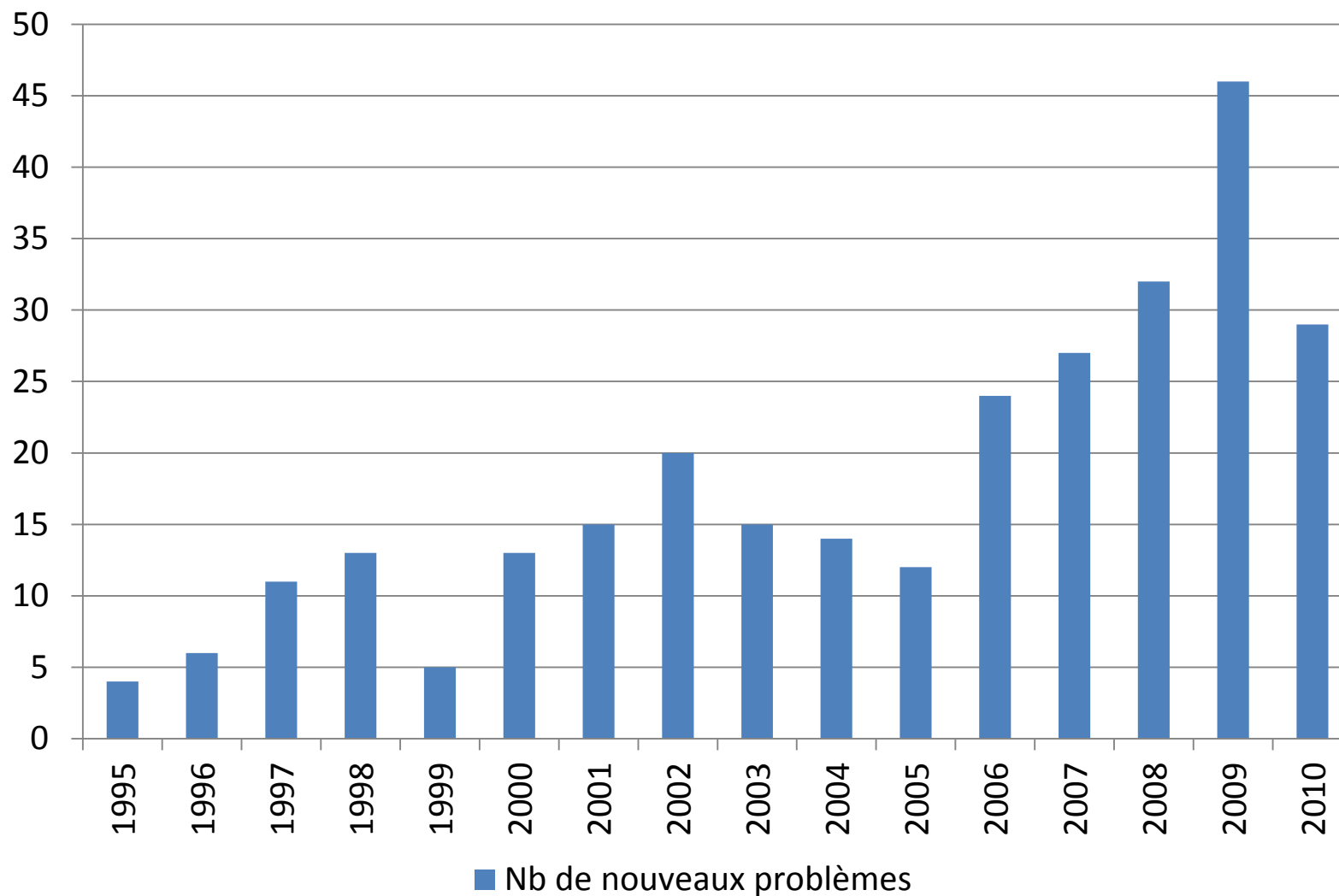


# Problèmes spécifiques SPS, 1995-2010



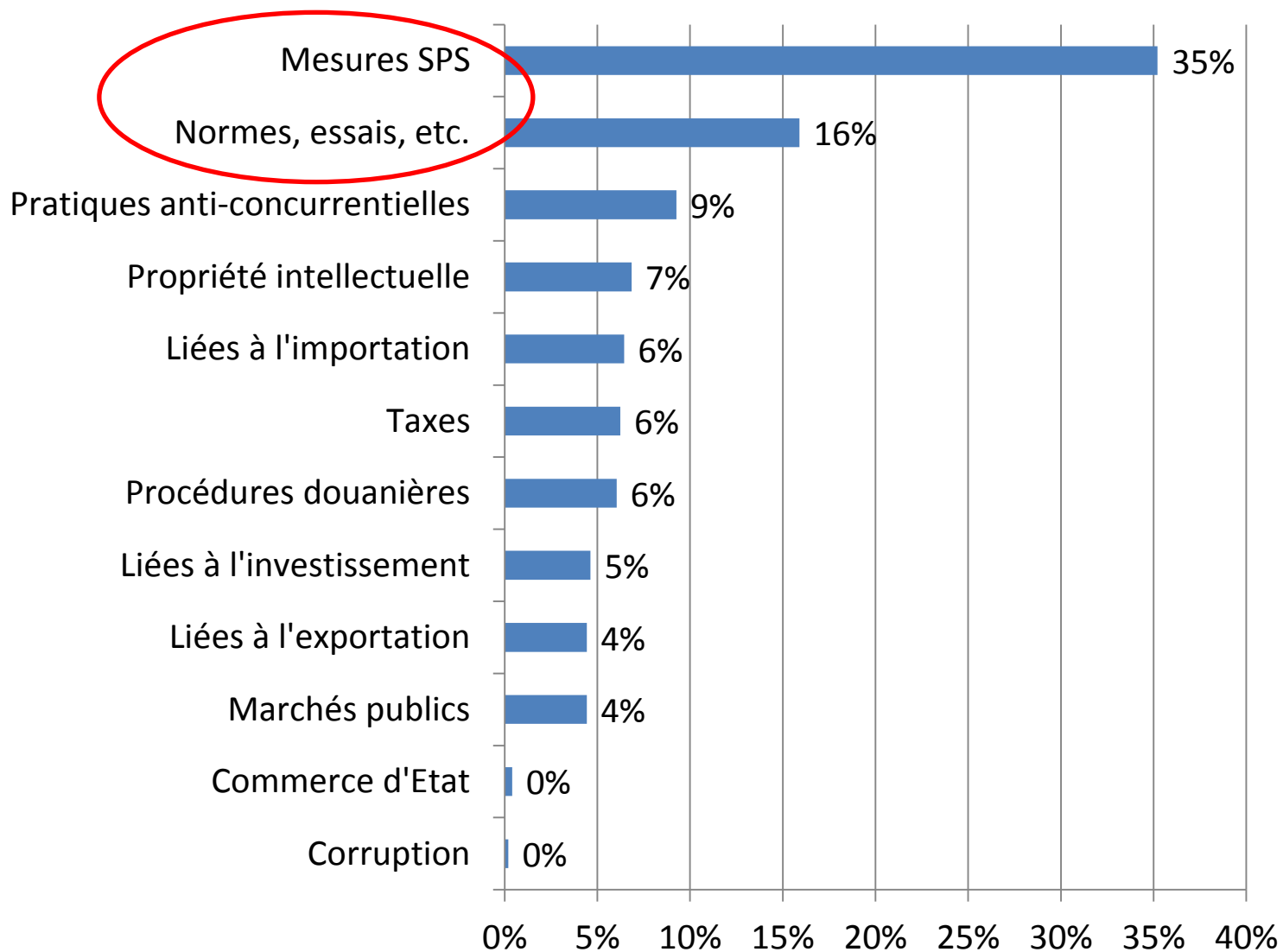


# Problèmes spécifiques TBT, 1995-2010



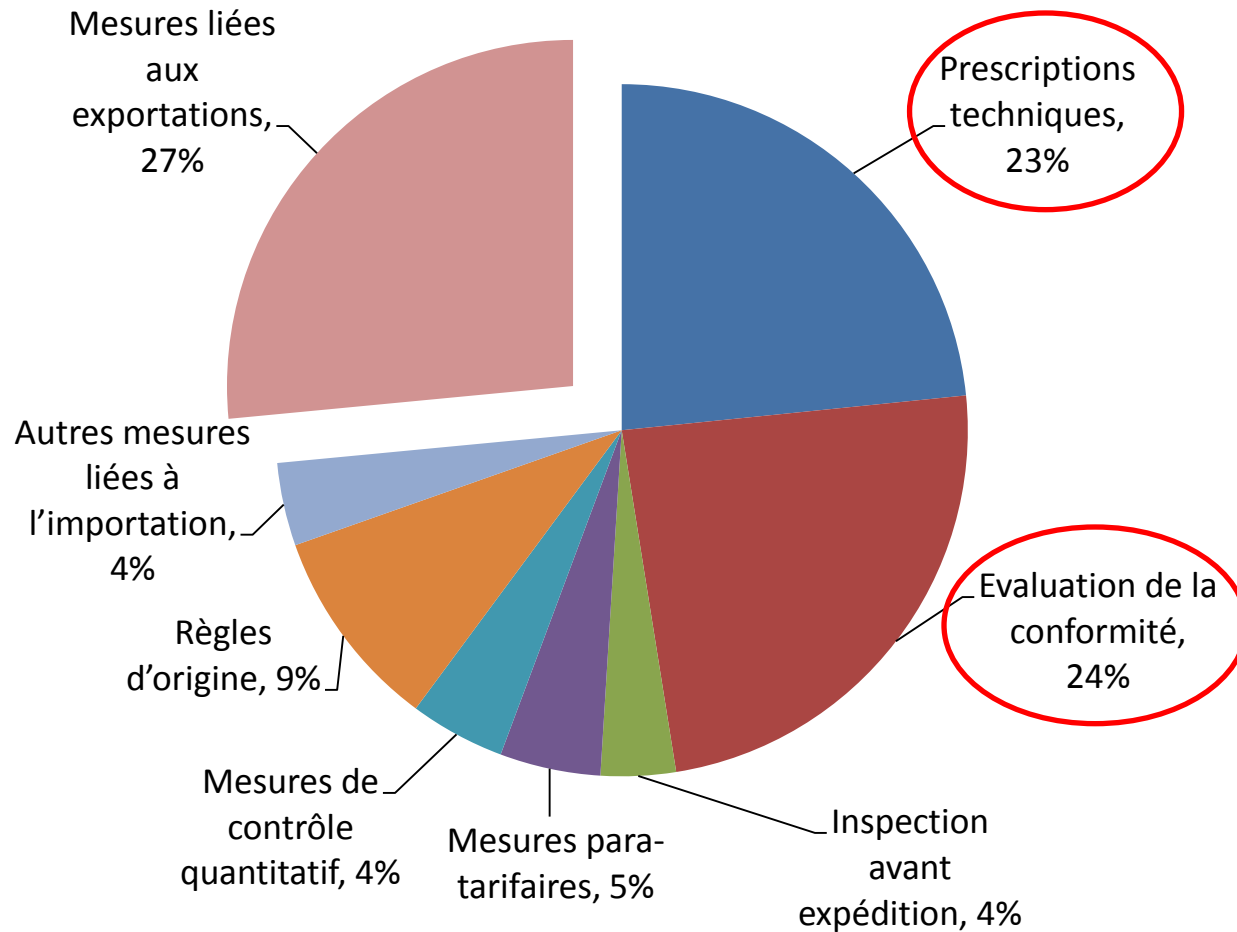


# MNTs visant les exportateurs EU, 2009





# MNTs visant les exportateurs des PVD, 2010





# Obstacles de procédure rencontrés par les exportateurs des pays en développement, 2010

